

**MANUAL
DE PROCEDIMIENTO
DE LA
CONTRATACIÓN
ESTATAL**

2ª EDICIÓN

INCLUYE CD ROM

JAVIER MIGUEL GÁMEZ VIZCAÍNO



BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • SANTIAGO • CARACAS • LIMA

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	ix
INTRODUCCIÓN	xxi

PRIMERA PARTE ASPECTOS GENERALES RELACIONADOS CON LA MATERIA CONTRACTUAL

CAPÍTULO I Consideraciones previas

A. CONCEPTOS	1
B. CLASES DE CONTRATOS	13
1. Agencia comercial	13
2. Arrendamiento	14
3. Atípicos o innominados	14
4. Comodato	14
5. Compraventa	14
6. Concesión	14
7. Consultoría	15
8. Convenios interadministrativos	15
9. Corretaje	15
10. Intermediación de seguros	15
11. Depósito	16
12. Edición	16
13. Fiducia y/o encargo fiduciario	16
14. Hospedaje	16

15. <i>Leasing</i> (arrendamiento financiero)	16
16. Mandato	17
17. Operaciones de crédito público (interno y externo)	17
18. Obra pública	17
19. Permuta	17
20. Prestación de servicios	17
21. Seguro	17
22. Suministro	18
23. Transacción	18
24. Transporte	18
C. PRECISIONES CONCEPTUALES	18

CAPÍTULO II

Legislación y etapas del proceso contractual

Sección primera

LAS ETAPAS DEL PROCESO CONTRACTUAL

A. ETAPA PREVIA	21
1. Características	21
2. Requisitos	21
B. ETAPA PRECONTRACTUAL	22
1. Características	22
2. Requisitos	23
C. ETAPA CONTRACTUAL	24
1. Características	24
2. Requisitos	25
D. ETAPA POSCONTRACTUAL	25
1. Características	26
2. Requisitos	26

Sección segunda

DISPOSICIONES LEGALES RELATIVAS A LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

CUADROS	27
---------------	----

Sección tercera

**DOCUMENTOS PREVIOS A LOS PROCESOS DE SELECCIÓN
Y A LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS**

A. ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DEL CONTRATO	32
B. CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	34

CAPÍTULO III

**Metodología para la contratación
directa**

A. PROCEDIMIENTO PARA LA SELECCIÓN DE PROPONENTES Y SUSCRIPCIÓN DE ACUERDOS CUANDO HAYA LUGAR A CONTRATACIÓN DIRECTA	37
1. Para el estudio jurídico	39
2. Para el estudio económico	40
3. Para el estudio técnico	40
B. PONDERACIÓN DE LOS FACTORES DE EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS	41
C. PROCEDIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN	41
1. Del Precio = 50 puntos	41
2. Del plazo = 20 puntos	42
3. Organización = 10 puntos	42
4. Equipo = 10 puntos	43
5. Experiencia y cumplimiento en contratos anteriores = 5 puntos	43
6. Certificación sobre calidad de bienes o servicios ofrecidos = 5 puntos..	43
D. PROCEDIMIENTO PARA LA RECEPCIÓN DE LAS PROPUESTAS	43
E. LA CONTRATACIÓN DE MENOR CUANTÍA	44

CAPÍTULO IV

Contratación de menor cuantía

1. Modelo de términos de referencia de una invitación a presentar ofertas	47
2. Tablas de cumplimiento de requisitos	53

SEGUNDA PARTE
MINUTAS Y REQUISITOS
PARA LA CONTRATACIÓN DIRECTA

CAPÍTULO V
Contratación directa de obra

Sección primera

REQUISITOS

A. ETAPA PREVIA	55
B. ETAPA PRECONTRACTUAL	55
C. ETAPA CONTRACTUAL	56
D. ETAPA POSCONTRACTUAL	57

Sección Segunda

*MINUTA DEL CONTRATO DE OBRA (CARÁCTER VIAL)
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	59
---------------	----

Sección tercera

*MINUTA DEL CONTRATO DE OBRA (CARÁCTER ARQUITECTÓNICO)
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	70
---------------	----

Sección cuarta

*MINUTA DEL CONTRATO DE OBRA (CARÁCTER ARQUITECTÓNICO
A PRECIOS GLOBALES) COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	81
---------------	----

CAPÍTULO VI
Contratación directa de compraventa y suministro

Sección primera

REQUISITOS

A. ETAPA PREVIA	93
B. ETAPA PRECONTRACTUAL	93

C. ETAPA CONTRACTUAL	94
D. ETAPA POSCONTRACTUAL	95

Sección segunda

*MINUTA DEL CONTRATO DE COMPRAVENTA
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	97
---------------	----

Sección Tercera

*MINUTA DEL CONTRATO DE SUMINISTRO
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	102
---------------	-----

CAPÍTULO VII

**Contratación directa para consultoría
y prestación de servicios**

Sección primera

REQUISITOS

A. ETAPA PREVIA	109
B. ETAPA PRECONTRACTUAL	110
C. ETAPA CONTRACTUAL	111
D. ETAPA POSCONTRACTUAL	112

Sección segunda

*MINUTA DEL CONTRATO DE CONSULTORÍA
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	113
---------------	-----

Sección tercera

*MINUTA DEL CONTRATO DE CONSULTORÍA (MODALIDAD
INTERVENTORÍA) COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	120
---------------	-----

Sección Cuarta

*MINUTA DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS
COMO RESULTADO DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA*

FORMATO	130
---------------	-----

CAPÍTULO VIII
Del contrato interadministrativo

1. Minuta del contrato interadministrativo como resultado de una contratación directa	137
---	-----

CAPÍTULO IX
Contratos adicionales

1. Minuta de contrato adicional en tiempo	143
2. Minuta de contrato adicional en valor	146
3. Minuta de contrato adicional en tiempo y valor	148

CAPÍTULO X
Contratos sin formalidades plenas

1. Orden de prestación de servicios	151
2. Orden de compra	154

TERCERA PARTE
LICITACIONES Y CONCURSOS PÚBLICOS DE MÉRITOS

CAPÍTULO XI
Metodología para la contratación
—Selección de los proponentes—

A. EL PROCEDIMIENTO PARA LA SELECCIÓN DE LOS PROPONENTES	157
1. Ley 80 de 1993	157
2. Decreto 287 de 1996	161
B. LA ESTRUCTURA DEL PROCESO DE SELECCIÓN	163
1. Etapa previa	163
2. Etapa inicial	163
3. Etapa final	164
C. EL CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DENTRO DEL PROCESO DE SELECCIÓN	164
D. MODELO DE AVISO INVITANDO A PARTICIPAR EN UN CONCURSO PÚBLICO DE MÉRITOS	166
E. MODELO DE AVISO INVITANDO A PARTICIPAR EN UNA LICITACIÓN PÚBLICA	167

CAPÍTULO XII
Licitación para la contratación
de compraventa

1. Resolución que ordena la apertura de una licitación	169
2. Acta de apertura de la licitación	171
3. Acta de cierre da la licitación	171
4. Pliego de condiciones	173
5. Minuta del contrato de compraventa como resultado de una licitación ..	189
6. Carta de presentación de la propuesta	193
7. Resolución de adjudicación de una licitación	194

CAPÍTULO XIII
Licitación para la contratación
de encargo fiduciario

1. Modelo de pliego de condiciones	197
2. Carta de presentación de la propuesta	223
3. Minuta del contrato de encargo fiduciario como resultado de una licitación	225
4. Certificación de experiencia específica	233
5. Modelo de carta de intención para entidades de crédito	234

CAPÍTULO XIV
Licitación para la contratación
de obra

1. Resolución que ordena la apertura de una licitación	235
2. Acta de apertura de la licitación	237
3. Acta de cierre da la licitación	238
4. Pliego de condiciones	240
5. Minuta del contrato de obra como resultado de una licitación pública ...	327
6. Carta de presentación de la propuesta	339
7. Resolución de adjudicación de una licitación	341

CAPÍTULO XV

Licitación para la contratación de seguros

1. Modelo de pliego de condiciones	343
2. Formularios de la propuesta	383
3. Experiencia del proponente	384
4. Reaseguradores	385
5. Información general del oferente	385

CAPÍTULO XVI

Licitación para la contratación de suministros

1. Resolución que ordena la apertura de una licitación	387
2. Acta de apertura de la licitación	389
3. Acta de cierre da la licitación	390
4. Pliego de condiciones	392
5. Minuta del contrato de suministro como resultado de una licitación pública	409
6. Carta de presentación de la propuesta	415
7. Resolución de adjudicación de una licitación	416

CAPÍTULO XVII

Concurso público de méritos para la contratación de intermediario de seguros

1. Resolución que ordena la apertura de un concurso	419
2. Términos de referencia	421
3. Información del oferente	439
4. Pólizas que integran el programa	440
5. Minuta del contrato de intermediación de seguros	441
6. Carta de presentación de la propuesta	445

CAPÍTULO XVIII
Concurso público de méritos
para la contratación de interventoría

1. Términos de referencia	447
2. Carta de presentación	495
3. Resumen de la propuesta técnica	497
4. Información general de la firma	498
5. Experiencia de la firma	498
6. Personal que intervendrá en la ejecución	498
7. Organigrama para la ejecución del proyecto	499
8. Cronograma de actividades	499
9. Carta de presentación de la propuesta económica	500
10. Propuesta económica	501
11. Multiplicadores	503
12. Costo de operación	503
13. Minuta del contrato de consultoría (interventoría)	504

CUARTA PARTE
ACTUACIONES POSCONTRACTUALES

CAPÍTULO XIX
Liquidación del contrato

A. LA LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS	513
1. De su ocurrencia y contenido	513
B. MINUTA DE ACTA DE LIQUIDACIÓN BILATERAL DE UN CONTRATO	514
C. LIQUIDACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO	518
D. MINUTA DE ACTA DE LIQUIDACIÓN UNILATERAL DE UN CONTRATO	518
E. ACTO ADMINISTRATIVO QUE APRUEBA LA LIQUIDACIÓN UNILATERAL	522
F. ACTO ADMINISTRATIVO QUE DECLARA LA OCURRENCIA DE UN SINIESTRO DE INCUMPLIMIENTO	527
ÍNDICE ANALÍTICO	529
BIBLIOGRAFÍA	535